





Políticas públicas, regulación portuaria: Colombia, caso exitoso

SANDRA MILENA RUEDA OCHOA Gerente Modo Férreo y Portuario

Septiembre 12 de 2013





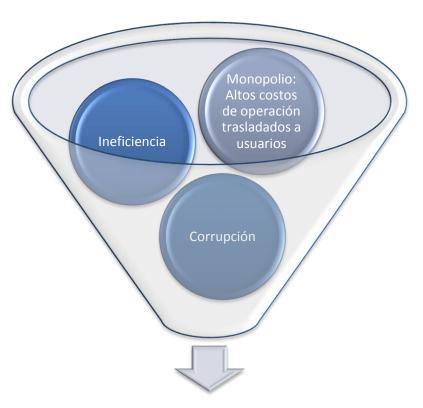
- 1-ANTECEDENTES
- 2 ADOPCIÓN LEY 1 DE 1991: "UN ACIERTO"
- 3 REGLAS CLARAS: DOCUMENTO CONPES
- 4 RETOS FUTUROS



ANTECEDENTES



Ley 159 de 1959: COLPUERTOS



LIQUIDACIÓN COLPUERTOS





- 1-ANTECEDENTES
- 2 ADOPCIÓN LEY 1 DE 1991: "UN ACIERTO"
- 3 REGLAS CLARAS: DOCUMENTO CONPES
- 4 RETOS FUTUROS



EL ACIERTO....



Esquema de asociación público – privada

Funciones de actores públicos y privados Planes de expansión portuaria

LEY 1 DE 1991

Libertad tarifaria vigilada

Garantía de funcionamiento óptimo

obligaciones contractuales: \$ZUP - REVERSION



LOS BENEFICIOS...







Óptima respuesta a exigencias del comercio exterior



Posicionamiento del sector de manera efectiva



capital privado: desarrollo, modernización y operación de infraestructura.



satisface exigencias de apertura económica



Respuesta a ineficiencia y desorganización



INFRAESTRUCTURA PORTUARIA ACTUAL

PROSPERIDAD PARA TODOS



9 ZONAS PORTUARIAS



80 PERMISOS PORTUARIOS



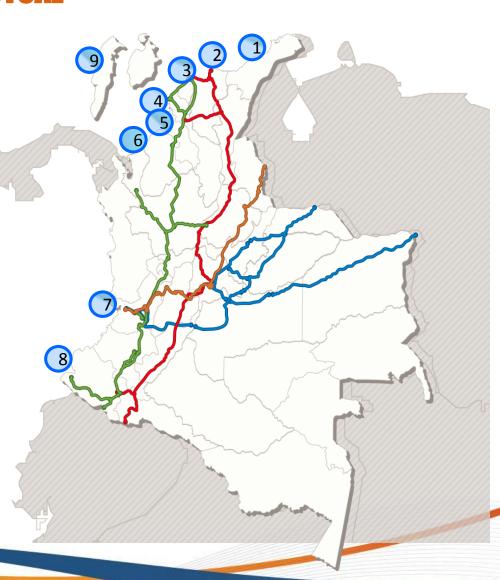
158 MTA DE COMERCIO EXTERIOR



2 ENTIDADES CONCEDENTES



25 SOLICITUDES DE CONCESION EN TRÁMITE





EL IMPACTO...





Fuente: Superintendencia de Puertos y Transporte



TRÁFICO PORTUARIO COMERCIO EXTERIOR



- Del total de tráfico portuario marítimo, el 92% corresponde a comercio exterior.
- Principalmente carbón e hidrocarburos que se movilizan por Magdalena, La Guajira y Morrosquillo (80,5%):

Tipo de Carga	Ехро	%	Impo	%
Carbón	84,0	66,2%	-	-
Hidrocarburos	35,2	27,7%	5,1	18,2%
Contenedores	4,9	3,9%	7,9	28,6%
Granel sólido	1,4	1,1%	9,9	35,6%
Carga suelta	1,1	0,9%	3,3	11,9%
Granel líquido	0,2	0,2%	1,5	5,7%
Total	126,8	100%	27,7	100%

Zona Portuaria	MTA	Participación
Magdalena	48,9	31,7%
La Guajira	32,4	21,0%
G.Morrosquillo	32,3	20,8%
Cartagena	17,1	11,1%
Buenaventura	13,8	8,9%
Barranquilla	7,6	4,9%
Tumaco	1,6	1,0%
Turbo	0,7	0,5%
San Andrés	0,1	0,1%
Total	154,5	100%





- 1-ANTECEDENTES
- 2 ADOPCIÓN LEY 1 DE 1991: "UN ACIERTO"
- 3 REGLAS CLARAS: DOCUMENTO CONPES
- 4 RETOS FUTUROS



CONPES 3744 POLÍTICA PORTUARIA PARA UN PAÍS PROSPERIDAD MÁS MODERNO



Conveniencia de hacer inversiones en nuevas instalaciones portuarias

Regiones en las que conviene establecer puertos

inversiones públicas que deben hacerse en actividades portuarias, y las privadas que deben estimularse

Metodología contraprestaciones portuarias.

Lineamientos en aspectos tarifarios







- La capacidad portuaria instalada en Colombia es mayor a 300 MTA (teórica)
- El 39% corresponden a servicios de uso público

Sólo el 30% se encuentra en el Pacífico

Cartagena: 89

Morrosquillo: 65

Magdalena: **62**

Guajira: 36

Barranquilla: **15,5**

Turbo: **1,5**

San Andrés: **0,6**

270 MTA
Zona portuaria
Atlántico

Capacidad instalada

32,6 MTA
Zona portuaria
Pacífico

Buenaventura: 30

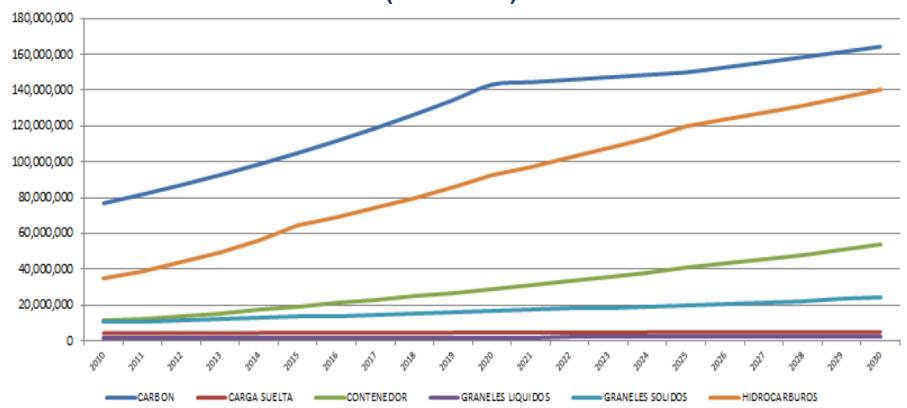
Tumaco: **2,6**







EXPORTACIÓN E IMPORTACIÓN (Toneladas)



Se prevé que la carga de comercio exterior aumente 1.6 veces a 2030, pasando de 154 en 2011 a
 405 MTA en 2030



NECESIDAD DE AMPLIACIÓN CAPACIDAD PORTUARIA PROSPERIDAD PARA TODOS

Para 2030, Colombia requerirá cerca de 150 millones de toneladas al año de capacidad instalada adicionales:

LITORAL ATLÁNTICO			
TIPO CARGA	CAPACIDAD (MTA)		
Granel Sólido	10		
Hidrocarburos	40		
Carbón	30		
Total	80		

LITORAL PACÍFICO				
TIPO CARGA	CAPACIDAD (MTA)			
Granel líquido	8			
Hidrocarburos	34			
Carbón	28			
Total	70			

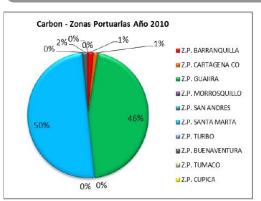
- Se requiere un nuevo centro de exportación de carbón en el litoral Atlántico, y de una conexión con el sistema ferroviario central
- Se requiere aumentar la capacidad portuaria en el Pacífico para atender rutas que operen en el Océano Pacífico y el mercado de Asia (Especialmente carbón en el Pacífico Norte)
- Se requiere aumentar la capacidad portuaria de servicio público de forma tal que se garantice el acceso a terceros

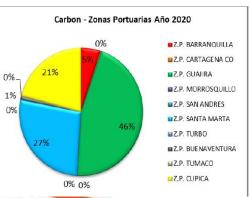
Fuente: DNP 2012 a partir de Consultoría Ivarsson & Asociados – Moffat & Nichol

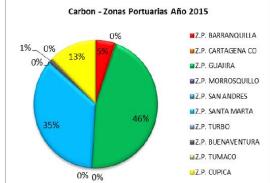
PACIFICO NORTE GREEN FIELDS

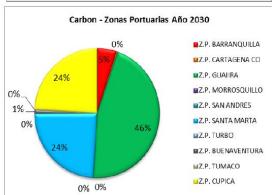


Ante creciente mercado con Asia y auge minero, se prevé necesidad de un puerto carbonífero en aguas profundas en la costa pacífica y conectividad férrea con las minas. (2030)

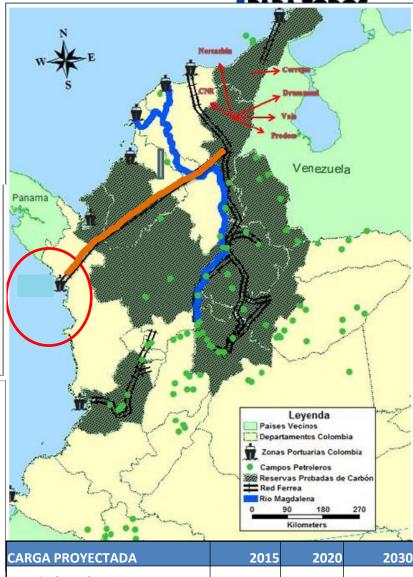








PROSPERIDAD



Carbón (MTA) 43,2 13.2 30 Transbordo (MTEUS) 3,3 5,6

Fuente: Estudio prospectividad portuaria DNP - Ivarsson



CONTRAPRESTACIONES METODOLOGIA



$$CT_i = \alpha_i [(CF_i) + (CV_i)]$$

Componente fijo + componente variable

- Fijo: en función del área e infraestructura solicitada en concesión
 - Racionaliza el área solicitada en concesión y optimiza su uso
 - Arriendo infraestructura concesionada
- Variable en función del volumen real movilizado
 - Corrige recaudo según proyecciones subestimadas
 - Corrige que sea en función de ingresos
 - En línea con recomendación Banco Mundial, Contraloría, experiencias internacionales y estudio contratado





- 1-ANTECEDENTES
- 2 ADOPCIÓN LEY 1 DE 1991: "UN ACIERTO"
- 3 REGLAS CLARAS: DOCUMENTO CONPES
- 4 RETOS FUTUROS



LOS RETOS...



- · Canal de Panamá:
 - mejoramiento de terminales portuarios con capacidad de recibir buques de gran tamaño
 - Canales de acceso y vías adecuadas
- Priorización de terminales de servicio público
- Incluir la opción de compra de las zonas adyacentes y sus activos de propiedad privada al término de la concesión (Landlord)
- Nuevas opciones de financiación de canales y vías de acceso y obras de protección costera.
- Implementación inspección no intrusiva
- Inspección simultanea: Operación 24/7
- Revisión reglamentación







MUCHAS GRACIAS